



# CITTA DI TERRACINA

(Medaglia d'Argento al Valor Civile)

DIPARTIMENTO/SETTORE	U.P. GOVERNANCE DEL TERRITORIO - SETTORE SUAP E AGRICOLTURA
----------------------	---

## DETERMINAZIONE

N. 1564	del 29/12/2020
---------	----------------

Oggetto :	Approvazione avviso pubblico di avvio del procedimento d'ufficio per il rinnovo delle concessioni, per il commercio su aree pubbliche di proprietà comunale concernenti i posteggi su mercati giornalieri o periodici, fiere, posteggi isolati, ivi inclusi quelli finalizzati allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici, di vendita da parte di produttori agricoli.
-----------	---

## IL DIRIGENTE

**VISTO** il **Decreto Legislativo n.114 del 31 marzo 1998** recante "Riforma della disciplina legislativa del Commercio a norma dell'art.4 comma 4 della Legge 15 marzo 1997 n.59";

**VISTA** la **Legge Regionale n.22 del 6 novembre 2019** recante "Testo unico del commercio";

**VISTO** l'**articolo 181, comma 4-bis del Decreto Legge n.34 del 19 maggio 2020**, convertito con modificazioni in Legge n.77 del 17 luglio 2020 che così dispone: *"4-bis. Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n.59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività."*

**VISTO** il **Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020** col quale sono state approvate le *"Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del D.L. n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020"*;

**VISTA** la **Delibera della Giunta Regionale n. 1042 del 22 dicembre 2020**, quale *"Preso d'atto delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico, approvate con decreto del 25 novembre 2020 ai sensi dell'articolo 181, comma 4 bis, del Decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77"*, che ha stabilito le Modalità Operative per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche;

**PRESO ATTO** che il Comune deve, entro il termine del 31 dicembre 2020, avviare d'ufficio il procedimento per la verifica dei requisiti prescritti e richiesti ai fini del rinnovo di dette concessioni;

## **RILEVATO**

che sono oggetto di rinnovo le concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche relative a posteggi inseriti in mercati giornalieri e periodici, a posteggi fuori mercato, nonché nelle fiere e nelle manifestazioni analoghe, soggette a regime di concessione pluriennale, e delle concessioni di suolo pubblico relative allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli, aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, comprese le concessioni già rinnovate nell'annualità, precedentemente alla Delibera Regionale di recepimento delle Linee Guida nazionali;

## **CONSIDERATO**

che per concessioni soggette al rinnovo si intendono quelle esclusivamente prorogate in forza dell'art.6 comma 8 del Decreto Legge 30 dicembre 2016 n.244 convertito – con modificazioni – in Legge 27 febbraio 2017 n.19 fino al 31 dicembre 2018 e successivamente ancora prorogate fino al 31 dicembre 2020 ai sensi del comma 1180 dell'art.1 della legge 27 dicembre 2017 n.205 nonché, per effetto della precitata norma, che esse saranno oggetto di rinnovo per anni dodici e cioè fino al 31/12/2032, qualora non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012;

## **VALUTATO**

che rimangono escluse le attività di vendita e/o di somministrazione ubicate nelle aree a verde comunali, oggetto di convenzione con l'Amministrazione in quanto accessorie all'attività di manutenzione con D.G.C. n.e del verde pubblico. Resta escluso, altresì, il mercato a KM ZERO della filiera corta istituito ai sensi del D.M. 20.11.2007, come mercato riservato alla vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli con apposito disciplinare;

## **CONSIDERATO**

che le concessioni sono da rinnovare in favore del soggetto titolare dell'azienda intestataria della concessione, a prescindere della forma giuridica prescelta, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea e previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità ove richiesti, di cui all'articolo 71, del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59;

## **RILEVATO**

che, al fine di semplificare e ridurre gli oneri amministrativi a carico degli operatori economici, entro il 31 dicembre 2020 il Comune, sulla base di quanto previsto dalle citate Linee guida ministeriali e dalle Modalità Operative regionali, provvede d'ufficio all'avvio del procedimento di rinnovo e alla verifica, entro il 30 giugno 2021, del possesso, alla data del 31.12.2020 dei requisiti:

- di onorabilità e professionalità (qualora richiesti), ai sensi dell'art. 71 commi 5 e 6 *bis* del decreto legislativo 26 maggio 2010, n. 59;
- di iscrizione ai registri camerali quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo;

## **PRESO ATTO CHE**

1. l'iscrizione ai registri camerali quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo è un requisito che può non essere posseduto all'avvio del procedimento di rinnovo, a condizione che sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività;
2. Per gravi e comprovate cause di impedimento devono intendersi le seguenti:
  - a) malattia certificata comunicata al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
  - b) gravidanza e puerperio certificati comunicati al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
  - c) assistenza a figli minori con handicap gravi come previsto dall'art. 33 della legge n. 104/ 1992 e dall'art. 42 del d.lgs. n. 151/2001;
  - d) successione mortis causa in corso di definizione;
3. le suddette cause di impedimento si applicano nel caso in cui l'attività di commercio su aree pubbliche sia esercitata in forma di impresa individuale oppure in caso di società di persone, qualora le cause di sospensione riguardino tutti i soci;
4. il titolare della concessione è tenuto a presentare una dichiarazione sostitutiva di atto

di notorietà, ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. 445/2000, con la quale specifica la causa di impedimento all'iscrizione nei registri camerali e si impegna ad effettuare l'iscrizione entro il termine di quindici giorni dalla cessazione della causa di impedimento stessa;

5. in caso di pregressa integrale cessione in gestione a terzi dell'azienda intestataria delle concessioni da parte del titolare, il possesso del requisito dell'iscrizione ai registri camerali, quale ditta attiva, può essere comprovato mediante presentazione di istanza per la reinscrizione secondo le norme vigenti, entro il termine di sei mesi dalla data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, entro e non oltre il 30 giugno 2021;

6. Dal 1° luglio 2021 il Comune è tenuto a svolgere le necessarie verifiche presso la C.C.I.A.A. e l'eventuale esito negativo determina il mancato rinnovo della concessione;

**RITENUTO**

di avvalersi, tenuto conto dell'imminente termine fissato al 31.12.2020, della modalità di comunicazione di cui all'art. 8 della L.241/1990, come consentito al punto 2.1 delle già richiamate Modalità Operative regionali, mediante Avviso Pubblico, Allegato A del presente provvedimento, pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente all'indirizzo <https://comune.terracina.it>;

**RITENUTO INOLTRE**

di richiedere, con l'avvio del procedimento operato con l'Avviso Pubblico di cui al presente provvedimento a far data dalla sua pubblicazione, ai soggetti interessati al rinnovo delle predette concessioni – che non dovranno produrre alcuna domanda – di fornire entro il 28.02.2021 a mezzo PEC, all'indirizzo [posta@pec.comune.terracina.it](mailto:posta@pec.comune.terracina.it), utilizzando l'apposito **Modello Informazioni per Rinnovo Concessione Commercio su Aree Pubbliche Allegato 1** dell'Avviso Pubblico, le seguenti informazioni:

a. la ragione sociale e/o la denominazione dell'impresa;

b. il numero di P.IVA e/o codice fiscale;

c. gli estremi dei titoli abilitativi da rinnovare a suo favore;

d. l'indicazione delle concessioni delle quali chiede il rinnovo, qualora sia titolare, nello stesso mercato o nella stessa fiera, di più concessioni di posteggio di quelle stabilite dal punto 12 delle linee guida;

e. la C.C.I.A.A. presso la quale è iscritto quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo;

**RITENUTO ALTRESI'**

di richiedere, con l'avvio del procedimento operato con l'Avviso Pubblico di cui al presente provvedimento a far data dalla sua pubblicazione, ai soggetti interessati di presentare, a mezzo PEC all'indirizzo [posta@pec.comune.terracina.it](mailto:posta@pec.comune.terracina.it), una Dichiarazione Sostitutiva di Atto di Notorietà, ai sensi dell'art.47 del D.P.R. 445/2000, con la quale specifica la causa di impedimento alla mancata iscrizione ai registri camerali alla data del 31.12.2020 di cui al punto 2.1 delle Modalità Operative regionali, e si impegna ad effettuare l'iscrizione entro il termine di 6 mesi dall'avvio del procedimento di rinnovo;

**CONSIDERATO CHE**

risulta necessario approvare lo schema riportante il testo dell'Avviso pubblico di avvio del procedimento d'ufficio ai sensi dell'art. 8 della L.241/1990 per il rinnovo delle concessioni per il commercio su aree pubbliche di cui all'art.181 comma 4 bis del D.L. n.34/2020 convertito con modificazioni dalla L. 77/2020 ;

**DATO ATTO**

che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

**VISTO**

il vigente Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

**VISTO**

il Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii. (c.d."T.U.E.L.");

**VISTA**

la Legge 7 agosto 1990 n.241 e successive modifiche e integrazioni;

**VISTO**

il DPR 28 dicembre 2000 n.445;

**VISTO**

il Decreto del Sindaco prot.n.58746 del 16.11.2017, con il quale è stato conferito, all'arch. Claudia Romagna, l'incarico dirigenziale e correlativa direzione e responsabilità tecnico-

gestionale dell'Unità di Progetto - Sportello Unico: Riassetto e Governance del Territorio e delle Attività Produttive;

**VISTI ALTRESI'** i Decreti Sindacali prot.n.64860 del 31.10.2018, prot.n.29180 del 24.05.2019, prot.n.59219 del 21/10/2020 e prot.n.66915 del 20/11/2020 con i quali è stato confermato all'arch. Claudia Romagna, l'incarico dirigenziale e correlativa direzione e responsabilità tecnico – gestionale dell'Unità di Progetto - Sportello Unico: Riassetto e Governance del Territorio e delle Attività Produttive;

**RITENUTA** la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

**DATO ATTO** che la presente determinazione non è soggetta al visto di cui all'art. 183, comma 7, del D.lgs. 18.8.2000, n. 267;

#### **D E T E R M I N A**

- 1) di **approvare** l'allegata bozza di Avviso Pubblico per l'avvio del procedimento d'ufficio ai sensi dell'art. 8 della L.241/1990 per il rinnovo delle concessioni per il commercio su aree pubbliche di cui all'art.181 comma 4 bis del D.L. n.34/2020 convertito con modificazioni dalla L. 77/2020;
- 2) di **dare atto** che l'avviso pubblico di cui al punto che precede, sarà pubblicato, per 20 (venti) giorni consecutivi sull'Albo Pretorio on line del Comune e sul sito internet nella sezione "Bandi, Concorsi e Avvisi" all'indirizzo <https://comune.terracina.lt.it/menu/49601/concorsi-avvisi> oltre che sul sito istituzionale dell'Ente fino al termine di durata del procedimento fissata il 30.06.2021;
- 3) di **approvare** il **Modello Informazioni per Rinnovo Concessione Commercio su Aree Pubbliche Allegato1 dell'Avviso Pubblico di cui al precedente punto 1)**;
- 4) di **dare atto** che il presente provvedimento:
  - è immediatamente esecutivo e non va trasmesso al dirigente del Dipartimento Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 39 del vigente Regolamento di contabilità, in quanto non comporta, oneri a carico del bilancio dell'esercizio Finanziario in corso;
  - va comunicato, per doverosa conoscenza, alla Giunta Comunale per il tramite della Segreteria Generale;
  - va annotato nel registro delle determinazioni e conservato agli atti dell'intestato Dipartimento – Segreteria Generale;
  - va pubblicato all'Albo Pretorio on – line del Comune, ai sensi dell'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69.

Terracina, data della firma digitale

**Il Dirigente (\*)**

Claudia Romagna

---

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art.153 del D. Lgs.vo 267/2000.

Terracina, data della firma digitale

**Il Dirigente del Dipartimento Finanziario (\*)**

dott. Giampiero Negossi